

**OBJETO  
MÉTODO Y  
ESTRUCTURA**

# OBJETO

---

Los informes anuales del OSE sobre sostenibilidad en España, se construyen sobre un sistema de indicadores, entendiendo que es una de las metodologías más adecuadas para analizar si estamos avanzando en cambiar los modos de producción y consumo de forma sostenible.

La sociedad no conseguirá solucionar grandes problemas ambientales y socioeconómicos sino es a través de

políticas complejas, integradas y multidimensionales que tengan en cuenta, a la vez, las implicaciones sociales, económicas, ecológicas, culturales e institucionales.

Conscientes de la perentoria necesidad de adoptar políticas integradas que garanticen la perdurabilidad de los recursos y el desarrollo humano, los informes de sostenibilidad anuales del OSE tienen por objeto analizar el desarrollo desde la nueva lógica de la sostenibilidad, abordando el análisis de las interacciones del metabolismo económico y los flujos de materiales y energéticos, la calidad ambiental y la integridad de los ecosistemas, la ecoeficiencia en los procesos productivos, el progreso económico, la integración social, la mejora del bienestar y la buena gobernanza.

La transición hacia un modelo de Desarrollo Sostenible precisa de instrumentos de medición, control y evaluación. El desarrollo de las sociedades se debe analizar aplicando indicadores de progreso que vayan más allá del PIB, que trasciendan el análisis socioeconómico al uso y que permitan construir una sociedad moderna e inteligente que haga un uso eficiente y racional de los recursos para garantizar el bienestar de la sociedad y de la naturaleza de forma perdurable.

En este sentido, el OSE ha ido profundizando en el análisis de la sostenibilidad desarrollando informes más completos y enriquecedores desde el año 2005, alcanzando en la actualidad una madurez que permite dar un nuevo paso adelante no solo en la medida y análisis de la sostenibilidad, y en los aspectos metodológicos, sino también en la propia configuración del esquema de trabajo del OSE que partiendo del diseño de una batería de indicadores sencilla en el año 2005, se han ampliado y perfeccionado siempre considerando los marcos estratégicos de referencia para abordar informes más completos y útiles, sobre la situación y evolución de los procesos de sostenibilidad.

Este planteamiento del OSE se refuerza ahora ante el relanzamiento del paradigma de la sostenibilidad que se perfila en la próxima Cumbre de la Tierra sobre Desarrollo Sostenible denominada Río+20, donde se quiere enfatizar la economía ecológica y la gobernanza para mejorar la salud de los ecosistemas y la erradicación de la pobreza.

# METODOLOGÍA

## EL ANÁLISIS DE LA SOSTENIBILIDAD DESDE EL OSE

---

E

l análisis de la sostenibilidad del desarrollo debe basarse en objetivos a largo plazo que vayan plasmando la realidad a través de una serie de metas cuantificadas, dentro de una línea de acción encuadrada en las líneas estratégicas definidas por organismos internacionales como Naciones Unidas y la OCDE, pero teniendo en cuenta de forma prioritaria las orientaciones básicas de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de Unión Europea

(EDS-UE) y así como las líneas marcadas por las políticas y programas relevantes como las estrategias temáticas además del VI Programa de Medio Ambiente y ahora con las perspectivas de futuro marcadas por la estrategia Europa 2020 y a más largo plazo por la hoja de ruta Hacia una economía hipocarbónica competitiva en 2050 y la hoja de ruta Una Europa que utilice eficazmente los recursos. Considerando este marco estratégico internacional y supranacional, tiene especial relevancia el propio marco estratégico y normativo nacional, especialmente el marcado por la Estrategia Española de Desarrollo Sostenible (EEDS).

Desde su inicio, los informes del OSE se han planificado con una clara vocación europea teniendo como principal referencia dar respuesta a las proposiciones y mandatos que en materia de sostenibilidad han ido

emanando desde la UE. Además del marco general que constituye la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Unión Europea, en el contexto europeo se ha definido por el "Grupo de Trabajo sobre Indicadores de Desarrollo Sostenible" (Eurostat) una batería de indicadores coherentes con los planteamientos estratégicos establecidos.

España concretó el mandato europeo en el año 2007 con la publicación de la Estrategia Española de Desarrollo Sostenible (EEDS). Este hecho supuso un avance más en la elaboración de los informes del OSE dado que aclaraba, en cierta medida, aspectos específicos de la realidad española que debían ser considerados en el informe anual del OSE. Se puede decir que con el nacimiento de la Estrategia Española de Desarrollo Sostenible (EEDS) que se complementa con el Programa Nacional de Reformas (PNR) se ofrece el aval definitivo para el desarrollo y publicación de los informes anuales de Sostenibilidad en España, como elemento esencial que ofrece a la sociedad una análisis integrado de las dimensiones ambientales, económicas, sociales e institucionales y la evaluación y seguimiento de los objetivos clave.

La sostenibilidad se cimenta en el mantenimiento de las pautas de intercambio de materia, energía e información entre el sistema y su entorno, que sean eficaces y eficientes. Una visión de la economía asociada al metabolismo del sistema de producción y consumo del sistema, permite avanzar con una mejor perspectiva dinámica hacia la sostenibilidad.

El desarrollo sostenible pasa necesariamente por disminuir el uso de los recursos y minimizar el impacto para aumentar la ecoeficiencia de los procesos productivos y alcanzar la desvinculación entre las fuerzas económicas y las presiones ambientales.

**Enfoque metodológico y marco conceptual**

Sobre esta base argumental, la observación de la sostenibilidad debe partir de un esquema metodológico con un marco conceptual sólido, para la definición de indicadores que permita realizar un análisis

de la situación actual, tendencias y escenarios de futuro. Dentro de los posibles esquemas metodológicos de análisis existentes, el modelo Fuerzas Motrices, Presión, Estado, Impacto Ambiental y Respuesta (FPEIR) desarrollado por la Agencia Europea de Medio Ambiente (AEMA, 1999 tomado de la iniciativa de la OCDE 1993) se ha manifestado como el mejor adaptado al estudio de la sostenibilidad, sirviendo de guía e hilo conductor para definir y concretar los distintos indicadores, especialmente en los relativos a la sostenibilidad ambiental y los procesos de ecoeficiencia.

**FIGURA I.** Esquema analítico y operativo del proceso de elaboración del Informe Sostenibilidad en España 2011. [Fuente] Agencia Europea de Medio Ambiente.



Los indicadores se convierten en el factor esencial para la evaluación y análisis de la sostenibilidad, erigiéndose como las herramientas útiles y versátiles con las que se debe contar para que, mediante su análisis continuado podamos obtener conclusiones y puntos de referencia a fin de repensar las políticas implantadas y definir otras nuevas y más eficaces que permitan el progreso de las sociedades con mayor eficiencia, equidad y responsabilidad.

**Esquema del proceso analítico-operativo**

Conscientes de las limitaciones existentes en el diseño de indicadores y dada la existencia de suficientes baterías de indicadores de eficacia contrastada para el análisis de políticas de desarrollo, desde el año 2005, el OSE ha ido configurando un sistema de indicadores básicos que permiten realizar un seguimiento de la sostenibilidad ágil y eficaz, que, a su vez, cumplen con los requisitos de comparabilidad, exactitud, especificidad y comprensión. Además de ser fiables, fáciles de interpretar, sencillos de obtener, significativos y relevantes, a fin de que representen la realidad para poder actuar en consecuencia. Los indicadores escogidos también cumplen una serie de exigencias por parte de la

comunidad científica como son la sensibilidad a los cambios, el ser científicamente solventes, verificables, reproducibles y útiles para la acción.

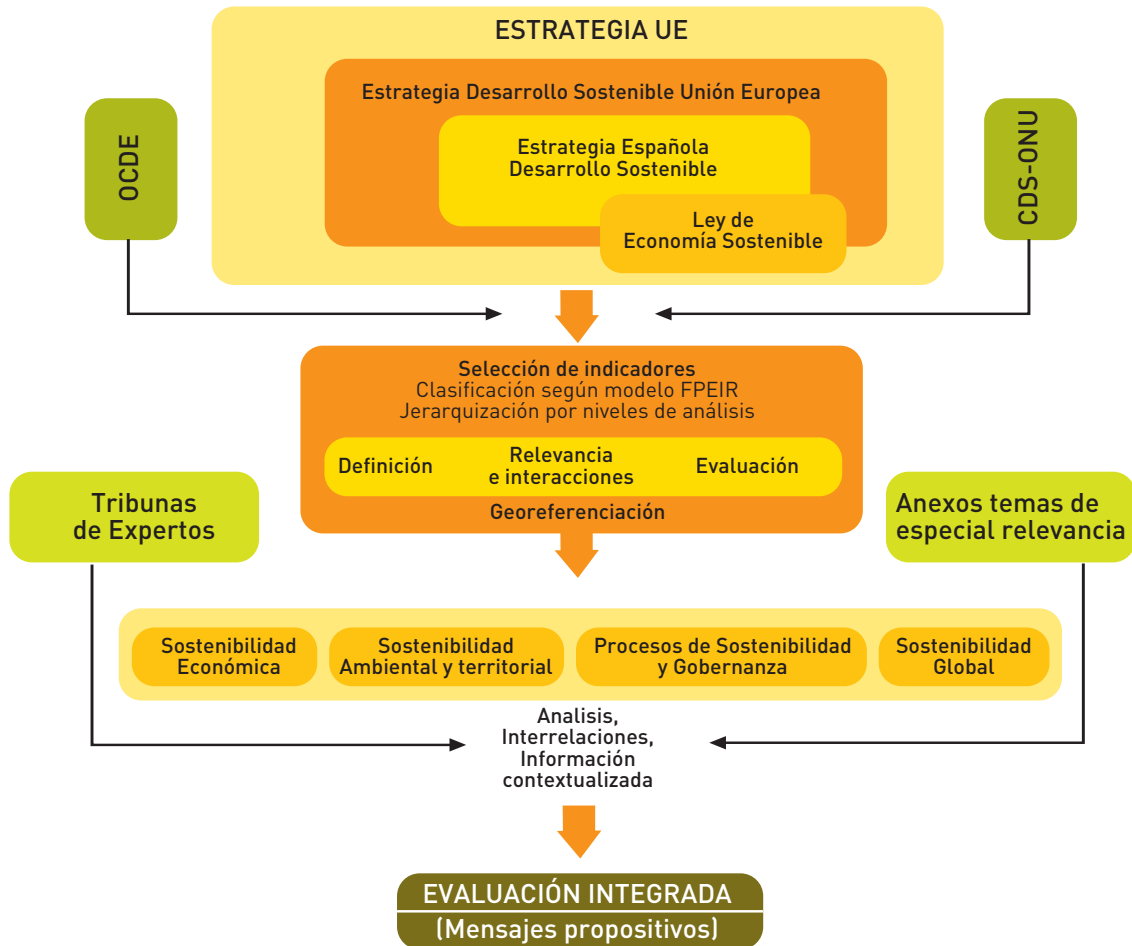
Con este informe se inicia una nueva etapa de análisis de la sostenibilidad en el OSE que estará centrada en los indicadores más relevantes por sus características estratégicas o singulares para la realidad española, lo cual supone plantear un informe más sintético compuesto por un conjunto de indicadores que ronda el medio centenar.

Además de las referencias de la Naciones Unidas y la OCDE, el Observatorio de la Sostenibilidad en España ha tomado las actuales baterías de indicadores de la Estrategia Europea de Desarrollo Sostenible, la Estrategia Española, la Estrategia de Economía Sostenible y la estrategia Europa 2020 y los ha adaptado a la realidad de un análisis anual de España. Para la composición de esta batería estructural, se han desestimado algunos indicadores por no poder realizarse a una escala nacional y en otros casos porque el análisis año a año no es concluyente, debiéndose esperar un periodo más amplio de tiempo para obtener conclusiones de interés en el análisis global del estado. Junto a esta

selección de indicadores, se han incluido otros que el OSE y la comunidad científica consideran esenciales para el análisis y seguimiento de las prioridades estratégicas para el desarrollo sostenible de España atendiendo a las características ambientales, geográficas, estructurales, económicas y socio-

culturales. De ahí que en este informe también se introduce una novedad interesante al presentar de forma sistematizada un marco estratégico y normativo a nivel comunitario y nacional, conjuntamente con las novedades legislativas de mayor significado.

**FIGURA II.** Esquema analítico y operativo del proceso de elaboración del Informe Sostenibilidad en España 2011. **[Fuente]** Elaboración propia OSE.



Junto a la selección de indicadores, la nueva etapa de medida de la sostenibilidad en España que inicia el OSE incorpora, otras novedades metodológicas. En primer lugar se incluye una serie de Tribunales realizadas por expertos y miembros de la comunidad científica de reconocido prestigio, con el objetivo de ofrecer una visión argumentada sobre aspectos clave. Además, acompañan a los indicadores una serie de anexos de refuerzo que analizan en profundidad la situación actual y la perspectiva de futuro de algunos aspectos de especial interés.

La última novedad de esta nueva etapa de informes anuales de sostenibilidad del OSE se encarna en el desarrollo de un análisis especial que se desarrollará atendiendo la temática marcada de especial interés por organismos internacionales y la comunidad científica. El informe 2011 incorpora un capítulo especial de actualidad con mayor detalle de

análisis, como lo es en este informe el relativo a Bosques por ser 2011 el Año Internacional de los Bosques.

Conocedores de que la complejidad de la sostenibilidad no puede ser analizada en profundidad con un cuadro simple de indicadores, complementariamente a los informes anuales de sostenibilidad, que tienen por finalidad presentar una "rutina informativa" de seguimiento y evaluación permanente, los órganos rectores del OSE, han estimado conveniente elaborar informes cuatrienales de mayor alcance y contenido que puedan incorporar una visión panorámica de una trayectoria temporal, suficientemente amplia, para permitir un análisis estructural sobre los procesos de desarrollo sostenible en España con una perspectiva evolutiva consistente. Esta es una tarea que el OSE ha iniciado de cara a la definición metodológica y reestructuración de los nuevos informes cuatrienales.

## NOMENCLATURA Y SIMBOLOGÍA REFORZADA POR EL ANÁLISIS Y EN PERIODOS RELEVANTES

Con el fin de disponer de un resumen sintético de los resultados que permita una evaluación rápida de los indicadores, los informes anuales del OSE siempre han incluido una tabla resumen en la que se plasma una valoración sintética de los indicadores haciendo referencia a su estado y a los marcos estratégicos de referencia y situación, especialmente con respecto a la UE. Para este fin el OSE ha utilizado una simbología sencilla tal como se expone en la Evaluación Integrada.

Si bien la simbología habitual desarrollada por el OSE en sus informes se mantiene en este y sucesivos, la tabla sintética de análisis de sostenibilidad presenta avances en este séptimo informe, habida cuenta de que se han producido dos periodos claramente marcados desde que se comenzaron a desarrollar los informes de sostenibilidad anuales.

El Informe de Sostenibilidad en España 2011 incorpora en la tabla sintética de análisis una primera columna en la que se describe la evolución que ha tenido el indicador hasta año 2007, el comienzo de la crisis. En una segunda columna se representa la evolución desde 2007 hasta la actualidad. Una tercera columna expone la evolución que en el último año o último año con dato disponible, ha tenido el indicador y finalmente en una cuarta columna se expone la situación de España en relación con la UE.

Con esta nueva exposición sintética, se ofrece una lectura de la incidencia que la crisis ha tenido en cada una de las dimensiones de análisis de sostenibilidad desarrolladas por el OSE (dimensión socioeconómica, ambiental, global y procesos de sostenibilidad) (Figura III).

**FIGURA III.** Ejemplo de Nomenclatura y simbología.

[Fuente] Elaboración propia OSE.

INDICADOR	EVOLUCIÓN HASTA 2007	EVOLUCIÓN A PARTIR DE 2007	EVALUACIÓN ACTUAL	COMPARACIÓN CON EUROPA	CLASIFICACIÓN DEL INDICADOR	SÍNTESIS
<b>SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y TERRITORIAL</b>						
<b>Capítulo 6. Cambio Climático y Energía</b>						
6.6 Participación de energía de fuentes renovables	+	+	😊 ↑	👤	Indicador de respuesta Indicador de nivel II EDS-UE, EEDS y PNR	En el año 2010 las energías renovables superaron por primera vez en España al resto de fuentes de energía en la producción de electricidad, alcanzando una representación estructural de 32,3% por lo que permitió cumplir con el objetivo PER 2005-2010 de alcanzar un 29,4% de generación eléctrica con fuentes renovables en 2010. La aportación de energías renovables al mix energético también mantuvo su tendencia ascendente en el año 2010, con una aportación de 11,3%, valor muy próximo al objetivo marcado en el PER 2005-2010 (12%), y en el camino de conseguir el objetivo marcado por la estrategia Europa 2020 del 20%.

## ESTRUCTURA DEL INFORME

El informe de *Sostenibilidad en España 2011* presenta una estructura similar a los desarrollados hasta la fecha. El informe se divide en cuatro bloques precedidos de una evaluación integrada que sintetiza los principales resultados e interacciones de este informe.

La Evaluación Integrada constituye un documento de síntesis que analiza las interrelaciones entre los indicadores, completando el análisis individual de los mismos y mirando más allá del propio indicador, que nos permite tener en cuenta la influencia de procesos más complejos que implican diferentes dimensiones de la sostenibilidad.

### PRIMER BLOQUE: SOSTENIBILIDAD SOCIOECONÓMICA

La primera parte del informe, proporciona un análisis de las principales cuestiones que afectan al desarro-

llo socioeconómico. Para ello, se estudia la evolución económica reciente; la ecoeficiencia de los procesos de producción y consumo y el impacto de la evolución económica actual sobre el mercado de trabajo y los aspectos relacionados con la salud.

### SEGUNDO BLOQUE: SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL-TERRITORIAL

El segundo bloque es el de mayor extensión y se centra en la sostenibilidad ambiental. Se organiza en cuatro capítulos: calidad ambiental, cambio climático y energía, transporte, y por último, medio natural y territorio.

En este bloque se presenta un análisis detallado de la dimensión ambiental mediante un total de 26 indicadores que reflejan la evolución y las tendencias hacia la sostenibilidad en nuestro país, con referencias a la

Unión Europea y las CCAA. Se tratan temas de tanta relevancia e interés estratégico como la eficiencia en el uso de la energía, el cambio climático, la energía limpia o los residuos. También se tratan otros temas relevantes como los recursos hídricos, los usos del suelo y la ordenación del territorio. La biodiversidad ocupa un lugar preferencial que refleja la importancia del capital natural del territorio español en esta materia.

### TERCER BLOQUE: PROCESOS DE SOSTENIBILIDAD Y GOBERNANZA

En este bloque se presenta un análisis de los avances en Responsabilidad Social Empresarial analizando las empresas con sistemas de gestión

ambiental (EMAS) o los compromisos adquiridos con el Pacto Mundial de Naciones Unidas así como otros procesos de gobernanza relacionados con los delitos ambientales o la compra pública verde.

### CUARTO BLOQUE: SOSTENIBILIDAD GLOBAL

El cuarto bloque está dedicado a la sostenibilidad global. Para ello se estudian aspectos fundamentales de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y las operaciones de alivio de deuda.

A efectos de esquematizar la estructura del informe la Figura IV recoge la disposición de las dimensiones analizadas.

**FIGURA IV.** Esquema estructural del Informe Sostenibilidad en España 2011.  
[Fuente] Elaboración propia OSE.

